



Прокуратура Российской Федерации

Прокуратура Тульской области

**ПРОКУРАТУРА  
СОВЕТСКОГО РАЙОНА**

ул. Мира, 62  
Тула, Россия, 300012

*21.05.2010 № 7-05.1010*



И.о. ректора  
ГОУ ДПО ТО «Институт повышения  
квалификации и профессиональной  
переподготовки работников образования  
Тульской области»

Брызжевой Н.В.

ул. Ленина, д. 22,  
г. Тула, 300041

тел. 55-77-60  
e-mail: gou.ipk@tularegion.ru

## **ПРЕДСТАВЛЕНИЕ**

Об устранении нарушений законодательства  
о контрактной системе в сфере закупок товаров,  
работ, услуг для обеспечения государственных нужд

Прокуратурой Советского района г. Тулы проведен мониторинг состояния законности соблюдения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд, по результатам которого установлено следующее.

Статьей 28 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее по тексту - БК РФ) к принципам бюджетной системы отнесена эффективность использования бюджетных средств.

Согласно ст. 34 БК РФ принцип эффективности использования бюджетных средств означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

Частью 1 ст. 152 БК РФ установлено, что участниками бюджетного процесса являются получатели бюджетных средств.

Бюджетные полномочия получателя бюджетных средств установлены ст. 162 БК РФ, согласно которой получатель бюджетных средств, в том числе:

- принимает и (или) исполняет в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств и (или) бюджетных ассигнований бюджетные обязательства;
- обеспечивает результативность, целевой характер использования предусмотренных ему бюджетных ассигнований;
- формирует бюджетную отчетность (обеспечивает формирование

бюджетной отчетности).

К бюджетным ассигнованиям относятся ассигнования на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ), включая ассигнования на закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (ст. 69 БК РФ).

Статьей 242 БК РФ определено, что операции по исполнению бюджета завершаются на 31 декабря.

В соответствии с ч.ч. 1,2 ст. 72 БК РФ закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных муниципальных нужд с учетом положений настоящего Кодекса. Государственные (муниципальные) контракты заключаются в соответствии с планом – графиком закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, сформированным и утвержденным в установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд порядке, и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств.

При этом, отношения, связанные с закупками товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, регулируются Федеральным законом от 05.04.2013 №44 – ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – ФЗ № 44).

Согласно ст. 94 ФЗ № 44 исполнение контракта включает в себя следующий комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и настоящим Федеральным законом, в том числе:

- приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги (далее - отдельный этап исполнения контракта), предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с настоящим Федеральным законом экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;

- оплату заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;

- взаимодействие заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при изменении, расторжении контракта в соответствии со статьей 95 настоящего Федерального закона, применении мер ответственности и совершении иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта.

Одним из принципов контрактной системы в соответствии со ст. 6 ФЗ № 44 является принцип открытости и прозрачности.

В Российской Федерации обеспечивается свободный и безвозмездный доступ к информации о контрактной системе в сфере закупок. Открытость и прозрачность информации, указанной в части 1 настоящей статьи, обеспечиваются, в частности, путем ее размещения в единой информационной системе. Информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной (ст.7 ФЗ № 44).

В силу требований ст. 4 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ в целях информационного обеспечения контрактной системы в сфере закупок создается и ведется единая информационная система (далее по тексту – ЕИСЗ).

Единая информационная система содержит, в том числе реестр контрактов, заключенных заказчиками (п. 3 ст.4 ФЗ № 44).

В соответствии частями 1-3 ст. 103 ФЗ № 44 в реестр контрактов включается копия заключенного контракта, подписанная усиленной электронной подписью заказчика, информация об исполнении контракта, в том числе информация об оплате контракта, о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта, а также документ о приемке в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, которая подлежит направлению заказчиком в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в течение 5 рабочих дней с даты приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

В силу ч. 6 ст. 103 ФЗ № 44 Порядок ведения реестра контрактов устанавливается Правительством Российской Федерации.

Пунктом 12 Правил ведения реестров контрактов установлено, что в целях ведения реестра контрактов заказчик формирует и направляет в Федеральное казначейство в течение 5 рабочих дней со дня заключения контракта его копию, со дня изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги информацию и документы, указанные в том числе в пп. «н» п. 2 настоящих Правил.

Частями 6 – 8 ст. 34 ФЗ № 44 предусмотрено, что в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик направляет поставщику (подрядчику, исполнителю) требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).

Пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом

срока исполнения обязательства, и устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от цены контракта (отдельного этапа исполнения контракта), уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом (соответствующим отдельным этапом исполнения контракта) и фактически исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем), за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления пени.

Штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления штрафов.

Установлено, что 27.12.2019 между ГОУ ДПО ТО «Институт повышения квалификации и профессиональной переподготовки работников образования Тульской области», выступающим в качестве заказчика, и ООО «СтройПроектИнжиниринг», выступающим в качестве подрядчика, заключен контракт № 03662000356190090640001 на выполнение работ по установке системы антиобледенения кровли и воронок здания учреждения на сумму 1 868 377 рублей, который в нарушение вышеуказанных требований законодательства размещен в ЕИСЗ 15.01.2020, то есть с нарушением 5-дневного рабочего срока.

Согласно условиям контракта работы подлежали выполнению в срок до 31.12.2019, в ЕИСЗ размещено дополнительное соглашение о расторжении контракта от 10.02.2020, в связи с неисполнением обязательств, то есть срок неисполнения обязательств со стороны подрядчика составил 41 день, однако в ЕИСЗ отсутствует информация о направлении подрядчику требования об уплате неустоек (штрафов, пеней), в соответствии с соглашением о расторжении сумма пени составила 14402,08 рублей, при этом, информация исходя из чего начислена именно эта сумма пени с учетом положений ст. 34 ФЗ № 44 отсутствует.

Кроме того, установлено, что учреждению с целью реализации Федеральной целевой программы «Учитель будущего», которая согласно Паспорту, утверждённому президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам, протокол от 24.12.2018 № 1, включена в национальный проект «Образование», на 2019 год доведены денежные средства в размере 108 929 300 рублей, вместе с тем, общий объём финансового обеспечения от запланированных мероприятий по состоянию на 31.12.2019 не выполнен на сумму 14 727 038 рублей, что составляет 13,52 % от общего объема доверенных бюджетных ассигнований.

Одновременно с этим, при освоении денежных средств, доведенных на реализацию Федеральной целевой программы «Учитель будущего» в рамках национального проекта «Образование», учреждением допущены нарушения законодательства о закупочной деятельности.

Так, 26.12.2019 между ГОУ ДПО ТО «Институт повышения квалификации и профессиональной переподготовки работников образования Тульской области», выступающим в качестве заказчика, и ООО «Техноторг», выступающим в качестве подрядчика, заключен контракт № 03662000356190081970001 на поставку мебели на сумму 7 618 491,90 рублей, согласно условиям контракта поставка должна быть осуществлена в срок до 26.12.2019, однако в указанный срок товар не поставлен, при этом в ЕИСЗ отсутствует информация о направлении подрядчику требования об уплате неустоек (штрафов, пеней).

Также, между ГОУ ДПО ТО «Институт повышения квалификации и профессиональной переподготовки работников образования Тульской области», выступающим в качестве заказчика, и ООО «СтройПроектИнжиниринг», выступающим в качестве подрядчика, 05.11.2019 заключен контракт № 03662000356190072700001 на выполнение работ по ремонту внутренних сетей электроснабжения в целях поддержания в эксплуатационном состоянии на сумму 5 308 704,29 рублей, копия которого размещена в ЕИСЗ с нарушением 5-дневного рабочего срока – 19.11.2020, по условиям контракта срок выполнения работ – 09.12.2019, между сторонами 29.04.2020 заключено дополнительное соглашение к контракту о переносе даты исполнения обязательств, вместе с тем, в ЕИСЗ отсутствует информация о направлении подрядчику требования об уплате неустоек (штрафов, пеней) за период с момента заключения договора до заключения дополнительного соглашения о переносе срока.

Помимо этого, между ГОУ ДПО ТО «Институт повышения квалификации и профессиональной переподготовки работников образования Тульской области», выступающим в качестве заказчика, и ООО «СтройПроектИнжиниринг», выступающим в качестве подрядчика, 12.11.2019 заключен контракт № 03662000356190073740001 на выполнение работ по ремонту сантехнических помещений на сумму 1 553 170 рублей, срок выполнения работ – 09.12.2019, между сторонами 11.02.2020 заключено дополнительное соглашение к контракту о переносе даты исполнения обязательств, которое размещено в ЕИСЗ с нарушением 5-дневного рабочего срока - 18.03.2020, вместе с тем, в ЕИСЗ отсутствует информация о направлении подрядчику требования об уплате неустоек (штрафов, пеней) за период с момента заключения договора до заключения дополнительного соглашения о переносе срока.

Кроме того, между ГОУ ДПО ТО «Институт повышения квалификации и профессиональной переподготовки работников образования Тульской области», выступающим в качестве заказчика, и ООО «СтройПроектИнжиниринг», выступающим в качестве подрядчика, 12.11.2019 заключен контракт № 03662000356190072710001 на выполнение работ по

ремонту внутренних помещений в целях поддержания в эксплуатационном состоянии на сумму 11 064 366 рублей, 26.12.2019 сторонами подписан документ о приемке выполненных работ, который размещен в ЕИСЗ с нарушением 5-дневного рабочего срока - 02.03.2020.

Указанные факты свидетельствуют о непринятии полного комплекса мер, направленных на эффективное использование бюджетных денежных средств при закупке товаров для государственных нужд, а также свидетельствуют о несвоевременном размещении документов, предусмотренных законодательством, что нарушает основные принципы в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд, а именно открытости и прозрачности информации, что является недопустимым.

Выявленные нарушения стали возможны, в связи с неисполнением сотрудниками учреждения своих должностных обязанностей, а также отсутствием надлежащего контроля со стороны руководства.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

#### ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры района. О дне и времени рассмотрения представления заблаговременно сообщить.

2. Исключить в дальнейшей работе подобные факты нарушений, устранив причины и условия им способствующие.

3. Решить вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных должностных лиц.

О результатах принятых мер сообщить в прокуратуру района в письменной форме с приложением подтверждающих документов в течении 1 месяца.

Заместитель прокурора района  
младший советник юстиции

 Д.А. Жданов